



PUBLICATIEBLAD

LANDSBESLUIT, HOUDENDE ALGEMENE MAATREGELEN, van de 10^{de} juli 2015 ter uitvoering van artikel 2 van de Sanctielandsverordening, houdende de implementatie van resoluties van de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties inzake Al-Qaida c.s., de Taliban van Afghanistan c.s., ISIL c.s., ANF c.s. en lokaal aan te wijzen terroristen (Sanctiebesluit Al-Qaida c.s., de Taliban van Afghanistan c.s., ISIL c.s., ANF c.s. en lokaal aan te wijzen personen en organisaties)

—————
In naam van de Koning!
—————

De tweede waarnemende Gouverneur van Curaçao,

In overweging genomen hebbende:

dat het ter uitvoering van artikel 2 van de Sanctielandsverordening¹ noodzakelijk is, in het belang van de internationale rechtsorde en de daarop betrekking hebbende internationale afspraken, onmiddellijke voorzieningen te treffen ter implementatie van door de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties bij resoluties inzake Al-Qaida c.s., de Taliban van Afghanistan c.s., ISIL c.s., ANF c.s., en lokaal aan te wijzen terroristen genomen maatregelen;

Heeft, de Raad van Advies gehoord, besloten:

Artikel 1

In dit landsbesluit wordt verstaan onder:

- ANF: Al Nusrah Front;
- Comité: het Sanctiecomité van de Veiligheidsraad, bedoeld in paragraaf 6 van Resolutie 1267 (1999), paragraaf 6 van Resolutie 1373 (2001), of paragraaf 30 van Resolutie 1988 (2011);
- familieleden: echtgenoot of partner, alsmede kinderen en minderjarigen waarmee een huishouding wordt gevoerd;
- ISIL: Islamitische Staat in Irak en de Levant;
- Veiligheidsraad: de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties;
- Resolutie 1333 (2000): Resolutie 1333 van de Veiligheidsraad van 19 december 2000;
- Resolutie 1373 (2001): Resolutie 1373 van de Veiligheidsraad van 28 september 2001;
- Resolutie 1388 (2002): Resolutie 1388 van de Veiligheidsraad van 15 januari 2002;

¹ P.B. 2014, no. 55 (GT).

- Resolutie 1452 (2002): Resolutie 1452 van de Veiligheidsraad van 20 december 2002;
- Resolutie 1735 (2006): Resolutie 1735 van de Veiligheidsraad van 22 december 2006;
- Resolutie 1988 (2011): Resolutie 1988 van de Veiligheidsraad van 17 juni 2011;
- Resolutie 1989 (2011): Resolutie 1989 van de Veiligheidsraad van 17 juni 2011;
- Resolutie 2160 (2014): Resolutie 2160 van de Veiligheidsraad van 17 juni 2014;
- Resolutie 2161 (2014): Resolutie 2161 van de Veiligheidsraad van 17 juni 2014;
- Resolutie 2170 (2014): Resolutie 2170 van de Veiligheidsraad van 15 augustus 2014;
- Resolutie 2199 (2015): Resolutie 2199 van de Veiligheidsraad van 12 februari 2015;

Artikel 2

Het is een ieder verboden direct of indirect enige beheers- of beschikkingshandeling te verrichten met betrekking tot gelden, activa, kapitaal of andere financiële en economische middelen die al dan niet afkomstig zijn van of gegenereerd worden uit gelden, activa, kapitaal of andere financiële en economische middelen die bij in Curaçao gevestigde natuurlijke personen, kredietinstellingen of andere ondernemingen of instellingen worden gehouden en die direct of indirect, geheel of gedeeltelijk toebehoren aan of ter beschikking staan van dan wel direct of indirect beheerd worden door:

- a. Al-Qaida, de Taliban van Afghanistan, leden of vertegenwoordigers van genoemde organisaties, alsmede andere met genoemde organisaties geassocieerde natuurlijke personen, groeperingen, ondernemingen of entiteiten, zoals aangewezen door het Comité;
- b. andere met de Taliban van Afghanistan geassocieerde natuurlijke personen, groeperingen, ondernemingen of entiteiten, die een bedreiging vormen voor de vrede, stabiliteit of veiligheid van Afghanistan, zoals aangewezen door het Comité;
- c. ISIL, ANF, alsmede de personen, genoemd in de Annex bij Resolutie 2170 (2014);
- d. personen of organisaties gevestigd in Curaçao die naar het oordeel van de Minister van Algemene Zaken in overeenstemming met de Minister van Justitie en de Minister van Financiën behoren tot de kring van personen of organisaties, bedoeld in Resolutie 1373 en als zodanig zijn aangewezen.

Artikel 3

Het is een ieder verboden direct of indirect betalingen, onder welke titel en op welke wijze ook, te verrichten aan of te ontvangen van:

- a. Al-Qaida, de Taliban van Afghanistan, leden of vertegenwoordigers van genoemde organisaties, alsmede andere met genoemde organisaties geassocieerde natuurlijke personen, groeperingen, ondernemingen of entiteiten, zoals aangewezen door het Comité;
- b. andere met de Taliban van Afghanistan geassocieerde natuurlijke personen, groeperingen, ondernemingen of entiteiten, die een bedreiging vormen voor de vrede, stabiliteit of veiligheid van Afghanistan, zoals aangewezen door het Comité;
- c. ISIL, ANF, alsmede de personen, genoemd in de Annex bij Resolutie 2170 (2014);
- d. personen of organisaties gevestigd in Curaçao die naar het oordeel van de Minister van Algemene Zaken in overeenstemming met de Minister van Justitie en de Minister van Financiën behoren tot de kring van personen of organisaties, bedoeld in Resolutie 1373 en als zodanig zijn aangewezen.

Artikel 4

Het is een ieder verboden direct of indirect kapitaal of andere financiële of economische middelen ter beschikking te stellen aan:

- a. Al-Qaida, de Taliban van Afghanistan, leden of vertegenwoordigers van genoemde organisaties, alsmede andere met genoemde organisaties geassocieerde natuurlijke personen, groeperingen, ondernemingen of entiteiten, zoals aangewezen door het Comité, waar ook gevestigd, die direct of indirect toebehoren aan of beheerd worden door vorengenoemden alsmede hun vertegenwoordigers;
- b. andere met de Taliban van Afghanistan geassocieerde natuurlijke personen, groeperingen, ondernemingen of entiteiten, die een bedreiging vormen voor de vrede, stabiliteit of veiligheid van Afghanistan, zoals aangewezen door het Comité, waar ook gevestigd;
- c. ISIL, ANF, leden of vertegenwoordigers van genoemde organisaties, alsmede andere met genoemde organisaties geassocieerde natuurlijke personen, groeperingen, ondernemingen of entiteiten alsmede de personen, genoemd in de Annex bij Resolutie 2170 (2014), waar ook gevestigd;
- d. personen of organisaties gevestigd in Curaçao die naar het oordeel van de Minister van Algemene Zaken in overeenstemming met de Minister van Justitie en de Minister van Financiën behoren tot de kring van personen of organisaties, bedoeld in Resolutie 1373 en als zodanig zijn aangewezen.

Artikel 5

1. Het is een ieder verboden vanuit dan wel via Curaçao of door tussenkomst van haar ingezetenen of met behulp van in Curaçao geregistreerde vaartuigen of luchtvaartuigen direct of indirect:
 - a. de Taliban van Afghanistan, leden van die organisatie alsmede andere met die organisatie geassocieerde natuurlijke personen, groeperingen, ondernemingen of entiteiten, zoals aangewezen door het Comité, te voorzien van wapens, munitie en andere militaire materialen of assistentie als bedoeld in paragraaf 1, onderdeel c, van Resolutie 1988 (2011), dan wel zulks aan of ten behoeve van vorengenoemden te verkopen of te leveren of uit te voeren naar door de Taliban beheerste gebieden van Afghanistan, zoals aangegeven door het Comité;
 - b. Al-Qaida, leden of vertegenwoordigers van genoemde organisatie, en andere met genoemde organisatie geassocieerde natuurlijke personen, groeperingen, ondernemingen of entiteiten, zoals aangewezen door het Comité, alsmede ISIL, ANF, en de personen, genoemd in de Annex bij Resolutie 2170 (2014), te voorzien van wapens, munitie en andere militaire materialen of assistentie als bedoeld in paragraaf 1, onderdeel c, van Resolutie 1989 (2011), dan wel zulks aan of ten behoeve van de vorengenoemden te verkopen of te leveren.
2. Het in het eerste lid bedoelde verbod geldt niet ten aanzien van de in paragraaf 6 van Resolutie 1333 (2000) genoemde uitzonderingen.

Artikel 6

De artikelen 2 tot met 5 zijn van overeenkomstige toepassing op de ingezetene van Curaçao die buiten Curaçao de verboden overtreedt.

Artikel 7

1. Het is een ieder verboden om met een luchtvaartuig vanuit Curaçao op te stijgen, op Curaçao te landen, dan wel gebruik te maken van het Curaçaose luchtruim voor een doorvlucht indien dat luchtvaartuig is opgestegen van dan wel als bestemming heeft een locatie binnen een door de Taliban beheerst gebied van Afghanistan zoals aangegeven door het Comité, tenzij het Comité de betreffende vlucht tevoren heeft goedgekeurd.
2. Het verbod, bedoeld in het eerste lid, geldt niet ten aanzien van de in paragraaf 11 van Resolutie 1333 (2000) genoemde uitzonderingen.

Artikel 8

1. Het is leden van Al-Qaida, de Taliban van Afghanistan, vertegenwoordigers van genoemde organisaties en andere met genoemde organisaties geassocieerde natuurlijke personen, zoals aangewezen door het Comité, en hun familieleden, alsmede de personen, genoemd in de Annex bij Resolutie 2170 (2014), verboden Curaçao in te reizen dan wel via Curaçao door te reizen.
2. Het in het eerste lid bedoelde verbod geldt niet ten aanzien van de in paragrafen 1, onderdeel b, en 14 van Resolutie 2160 (2014) en paragraaf 1, onderdeel b, van Resolutie 2161 (2014) genoemde uitzonderingen alsmede in het geval van ingezetenen en andere natuurlijke personen waarop de Landsverordening toelating en uitzetting niet van toepassing is.
3. Het verbod, bedoeld in het eerste lid, is van overeenkomstige toepassing op andere met de Taliban van Afghanistan geassocieerde natuurlijke personen, groeperingen, ondernemingen of entiteiten, die een bedreiging vormen voor de vrede, stabiliteit of veiligheid van Afghanistan, zoals aangewezen door het Comité

Artikel 9

Het is een ieder verboden op enige wijze direct of indirect medewerking te verlenen aan handelingen die ingevolge dit landsbesluit verboden zijn.

Artikel 10

1. De Minister van Algemene Zaken kan, in overeenstemming met de Minister van Financiën, gehoord de Centrale Bank van Curaçao en Sint Maarten, op verzoek ontheffing verlenen van de in de artikelen 2 tot en met 4 opgenomen verboden op de gronden vermeld in paragraaf 1 van Resolutie 1388 (2002), paragrafen 1 en 2 van Resolutie 1452 (2002), zoals aangepast bij paragrafen 15 en 16 van Resolutie 1735 (2006), paragraaf 5 van Resolutie 2160 (2014) en paragraaf 6 van Resolutie 2161 (2014).
2. Een schriftelijk verzoek tot ontheffing wordt gericht aan de Minister van Algemene Zaken en ingediend bij de Centrale Bank van Curaçao en Sint Maarten.

Artikel 11

Op voorstel van de Centrale Bank van Curaçao en Sint Maarten dragen de Minister van Financiën en de Minister van Justitie gezamenlijk zorg voor de verspreiding van de meest recente door het Comité samengestelde en uitgebrachte lijst van aangewezen leden van Al-Qaida, de Taliban van Afghanistan en andere met genoemde organisaties geassocieerde natuurlijke personen, groeperingen, ondernemingen of entiteiten, zoals aangewezen door het Comité, alsmede de personen en organisaties, bedoeld in artikel 4, onderdeel d, onder de relevante overheidsdiensten of organisaties en overheidsvennootschappen.

Artikel 12

1. De Minister van Algemene Zaken stelt in overeenstemming met de Minister van Justitie en de Minister van Financiën een procedure vast voor de totstandkoming van een aanwijzing als bedoeld in de artikelen 2, onderdeel d, 3, onderdeel d en 4, onderdeel d.
2. Een aanwijzing wordt bekendgemaakt in De Curaçaose Courant.

Artikel 13

Dit landsbesluit treedt in werking met ingang van 12 juli 2015.

Artikel 14

Dit landsbesluit wordt aangehaald als: Sanctiebesluit Al-Qaida c.s., de Taliban van Afghanistan c.s., ISIL c.s., ANF c.s..

Gegeven te Willemstad, 10 juli 2015
N.C. RÖMER – KENEPA

De Minister van Algemene Zaken,
I.O.O. ASJES

De Minister van Financiën,
J.M.N. JARDIM

De Minister van Justitie,
N.G. NAVARRO

De Minister van Verkeer,
Vervoer en Ruimtelijke Planning,
S.F.C. RÖMER

Uitgegeven de 10^{de} juli 2015
De Minister van Algemene Zaken,
I.O.O. ASJES

Nota van toelichting behorende bij het Sanctiebesluit Al-Qaida c.s., de Taliban van Afghanistan c.s., ISIL c.s., ANF c.s., en lokaal aan te wijzen personen en organisaties

Inleiding

Ter bestrijding van het internationale terrorisme heeft de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties in de loop der jaren bij regelmaat resoluties aangenomen bevattende verplichtingen voor de lidstaten om bepaalde beperkende maatregelen te realiseren.

Het betreft in deze de volgende VN-resoluties:

- Resolutie 1267 (1999) van 15 oktober 1999;
- Resolutie 1333 (2000) van 19 december 2000;
- Resolutie 1388 (2002) van 15 januari 2002;
- Resolutie 1363 (2001) van 30 juli 2001;
- Resolutie 1373 (2001) van 28 september 2001;
- Resolutie 1390 (2002) van 16 januari 2002;
- Resolutie 1452 (2002) van 20 december 2002;
- Resolutie 1526 (2004) van 30 januari 2004;
- Resolutie 1617 (2005) van 29 juli 2005;
- Resolutie 1735 (2006) van 22 december 2006;
- Resolutie 1822 (2008) van 30 juni 2008;
- Resolutie 1904 (2009) van 17 december 2009;
- Resolutie 1988 (2011) van 17 juni 2011;
- Resolutie 1989 (2011) van 17 juni 2011;
- Resolutie 2082 (2012) van 17 december 2012;
- Resolutie 2083 (2012) van 17 december 2012;
- Resolutie 2160 (2014) van 17 juni 2014;
- Resolutie 2161 (2014) van 17 juni 2014;
- Resolutie 2170 (2014) van 15 augustus 2014;

Een groot aantal van die resoluties bevat een herbevestiging van bij voorafgaande resoluties genomen maatregelen. In de kern wordt van de landen verwacht dat zij beperkende maatregelen opleggen in de sfeer van het bevriezen van fondsen en andere vermogensbestanddelen; het instellen van een wapenembargo; en het instellen van een in-, uit- en doorreisverbod. De te nemen maatregelen richten zich tegen de terroristische netwerken Al-Qaida, de Taliban van Afghanistan en de natuurlijke personen, groeperingen, ondernemingen en entiteiten die aan die organisaties gelieerd zijn en die zijn aangewezen op lijsten die door het Sanctiecomité worden bijgehouden. Tot aan Resolutie 1989 (2011) waren de beperkende maatregelen eveneens gericht contra Osama bin Laden en de zijnen. De VN heeft laatstelijk bij Resolutie 2170 (2014) de kring tegen wie de maatregelen gericht moeten zijn uitgebreid met ISIL (Islam State in Iraq and the Levant), een splinterbeweging van Al-Qaida, en ANF (Al Nushrah Front).

Het onderhavige sanctiebesluit strekt tot uitvoering van gemelde besluiten van de VN-Veiligheidsraad. Dit sanctiebesluit vervangt de Ministeriële sanctieregeling Al-Qaida c.s., de Taliban van Afghanistan c.s., ISIL c.s., ANS c.s., en lokaal aan te wijzen terroristen².

Raad van Advies

Op 16 juni 2015 heeft de Raad van Advies zijn advies uitgebracht op onderhavig ontwerp. Daarbij zijn verschillende opmerkingen geplaatst en heeft de Raad voorstellen tot wijziging in overweging gegeven. Hieronder worden die voorstellen die niet zijn overgenomen nader toegelicht.

² P.B. 2014, no. 72.

De Raad geeft in overweging het advies van de Sociaal Economische Raad in te winnen of anders in de toelichting nader uiteen te zetten waarom dit advies niet wordt verzocht. Een en ander onder verwijzing naar artikel 5 van de Sanctielandsverordening. Dit voorstel wordt niet overgenomen, omdat artikel 5 in de eerste plaats ziet op niet verplichte sancties overgenomen zonder een spoedeisend belang. Onderhavige regeling betreft de uitvoering van het sanctieregime van de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties. Behalve dat de regering weinig beleidsvrijheid in deze heeft, heeft het in deze fase vragen van advies relatieve waarde. Het sanctieregime is immers reeds ingevoerd.

Anders dan de Raad van Advies is de regering van mening dat de invoeringsperiode neergelegd in artikel 6, eerste lid, niet van toepassing is in onderhavig geval waar er reeds bij ministeriële regeling met algemene werking spoedeisende maatregelen zijn genomen. Anders zou er een lacune ontstaan in de uitvoering van internationale verplichtingen die niet kan worden gerechtvaardigd. De memorie van toelichting bij artikel 6 van de Sanctielandsverordening ondersteunt dit uitgangspunt. Met het oog op de spoedeisendheid verbonden aan de uitvoering van internationale verplichtingen, heeft de regering een ontwerp-landsverordening bij de Staten ingediend, waarin onder meer wordt voorgesteld artikel 6, eerste lid, te doen vervallen.

Financiële paragraaf

Er wordt niet voorzien dat de in dit sanctiebesluit besloten liggende verbodsbepalingen enige belasting zullen vormen voor de landsbegroting.

Artikelsgewijze toelichting

Artikelen 2 tot en met 4

In deze bepalingen wordt gestalte gegeven aan de voorgeschreven bevroezingsmaatregelen.

Verwezen zij naar de betreffende resoluties, wat betreft de Taliban c.s., laatstelijk Resolutie 2160 (2014), paragraaf 1, onderdeel a; wat betreft Al-Qaida c.s., laatstelijk Resolutie 2161 (2014), paragraaf 1, onderdeel a; en wat betreft ISIL/ANF c.s. Resolutie 2170 (2014), paragrafen 12 en 19.

Artikel 4, onderdeel d, betreft de uitvoering van Resolutie 1373. Deze bepaling biedt de grondslag voor het aanwijzen van personen die kunnen worden gerekend tot de kring van personen bedoeld in die resolutie. Het betreft dus personen of organisaties die (nog) niet door de Verenigde Naties zijn aangewezen. De bevoegde ministers zullen een procedure vaststellen op basis waarvan wordt beoordeeld of een persoon of organisatie aanwijzing behoeft. Deze procedure zal met de nodige zorgvuldigheid worden uitgevoerd. De aanwijzing van een persoon of organisatie wordt ingevolge artikel 12 bekendgemaakt in De Curaçaose Courant. Zodoende kan de persoon of organisatie indien wenselijk gebruik maken van de bestuursrechtelijke rechtsbescherming geboden door de Landsverordening administratieve rechtspraak.

Artikel 5

Dit artikel betreft de realisering van de op te leggen wapenembargo. Verwezen zij naar de betreffende resoluties, wat betreft de Taliban c.s., laatstelijk Resolutie 2160 (2014), paragraaf 1, onderdeel c; wat betreft Al-Qaida c.s., laatstelijk Resolutie 2161 (2014), paragraaf 1, onderdeel c; en wat betreft ISIL/ANF c.s. Resolutie 2170 (2014), paragrafen 10 en 19.

Artikel 7

Oorspronkelijk werd bij paragraaf 4, onderdeel a, van Resolutie 1267 (1999) in beginsel een start-, landings- en doorvluchtverbod voorgeschreven voor toestellen die in eigendom toebehoorden van de Taliban of onder beheer van de Taliban opereerden. Bij Resolutie 1390 (2002) is deze maatregel uitdrukkelijk door de VN beëindigd. Niettemin is overeind gebleven het start-, landings- en doorvluchtverbod van paragraaf 11 van Resolutie 1333 (2000) voor vluchten van en naar gebieden binnen het grondgebied van Afghanistan, voor zover nog beheerst door de Taliban. Hieraan is dan ook uitvoering gegeven in artikel 7 van dit landsbesluit.

Artikel 8

Diverse van bovengenoemde resoluties verplicht de lidstaten om personen die aangesloten zijn bij Al-Qaida, de Taliban van Afghanistan, ISIL/ANF te verbieden in dan wel via hun land te reizen. Zie paragraaf 1, onderdeel b, van Resolutie 2160 (2014) inzake de met de Taliban geassocieerde personen.; paragraaf 1, onderdeel c, van Resolutie 2161 (2014) inzake de aan Al-Qaida gelieerde personen.; en paragraaf 19 van Resolutie 2170 (2014) inzake de aan ISIL/ANF gelieerde personen genoemd in de Annex bij die resolutie.

Met onderhavige artikel wordt aan een en ander uitvoering gegeven. Het zondert eigen ingezetenen van Curaçao alsmede andere natuurlijke personen waarop de Landsverordening toelating en uitzetting niet van toepassing is, van het verbod uit.

Artikel 10

Op grond van deze bepaling kunnen van de verboden betreffende de bevrozingsmaatregelen op verzoek ontheffing worden verleend, overeenkomstig de gronden en procedures zoals vermeld in de betreffende resoluties.

Artikel 11

Dit artikel strekt ter realisering van paragraaf 22 van Resolutie 1735 (2006) op grond waarvan de lidstaten verzocht worden om de meest recente door het Comité samengestelde geconsolideerde lijst van door het Comité aangewezen individuen, groeperingen, ondernemingen of instellingen, die verbonden zijn aan de organisaties Al-Qaida en de Taliban van Afghanistan te verspreiden onder de relevante overheidsorganisaties.

De Minister van Algemene Zaken,
I.O.O. ASJES

De Minister van Financiën,
J.M.N. JARDIM

De Minister van Justitie,
N.G. NAVARRO

De Minister van Verkeer,
Vervoer en Ruimtelijke Planning,
S.F.C. RÖMER